

Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria-Vlada-Government

*Ministria e Financave, Punës dhe Transfereve / Ministarstvo za Finansije, Rada i Transfere /
Ministry of Finance, Labour and Transfers*


Zyra e Ministrit / Kancelarija Ministra / Cabinet of the Minister

DATË/A:	05.08.2021
PËR/ZA/TO:	Kryetarët e Komunave, Drejtorët e Drejtorive Komunale, Zyrtarët Kryesor Financiar
NGA/OD/FROM:	Hekuran Murati, Ministër i Financave, Punës dhe Transfereve
TEMA/SUBJEKAT/SUBJECT:	Qarkorja Buxhetore 2022/02 për Komuna

Të nderuar,

Në vijim mund të gjeni Qarkoren Buxhetore 2022/02 për Komuna, e cila ofron kufijtë buxhetor për secilën komunë për vitin 2022 dhe vlerësimet për vitet 2023-2024. Ministria e Financave, Punës dhe Transfereve mbetet në dispozicion të juaj për të ofruar mbështetjen e nevojshme gjatë procesit të hartimit të buxheteve komunale për vitin 2022.

Me respekt!


Hekuran Murati
Ministër i Financave, Punës dhe Transfereve



Qarkorja Buxhetore 2022/02

1. Qëllimi

Ministri për Financa, Punë dhe Transfere është i autorizuar dhe përgjegjës që në përputhje me nenin 20 të Ligjit për Menaxhimin e Financave Publike dhe Përgjegjësitë Nr. 03/L-048, të nxjerrë Qarkore Buxhetore për cilëndo ose të gjitha organizatat buxhetore me të cilat sigurohen udhëzime për përgatitjen e Buxhetit të Kosovës.

Në mbështetje të kësaj dispozite ligjore, Ministri nxjerr Qarkoren e Dytë Buxhetore 2022/02, ku ofrohen udhëzimet për hartimin e buxhetit për vitin 2022 dhe vlerësimet për vitet 2023-2024 si dhe jepen kufijtë buxhetor final. Këta kufij mund të ndryshojnë varësisht rishikimit të KASH 2022-2024.

2. Kriteret e përgjithshme dhe specifike për përgatitjen e buxhetit

Komunat duhet të kenë parasysh që gjatë përgatitjes së projektbuxhetit t'i japin prioritet:

- Projekteve të cilat ndihmojnë në realizimin e prioriteteve komunale;
- Projekteve të cilat janë në vazhdimësi nga vitet paraprake dhe që kanë obligime kontraktuale;
- Të kujdesen që të hyjnë në obligime për bashkëfinancim vetëm deri në nivelin që lejon korniza e tyre buxhetore;
- Për të respektuar rregullin fiskal të pagave të paraparë me legjislacionin e financave publike në Kosovë dhe për të liruar presionin mbi buxhetin komunal për paga dhe shtesa, Ministria e Financave, Punës dhe Transfereve kërkon nga komunat që të fshijnë numrin e pozitive fiktive (pozita pa mbulesë buxhetore). Numri aktual i të punësuarve (duke përfshirë të punësuarit me pushim pa pagesë dhe të punësuarit që janë në pushim të lehonisë) dhe numri i pozitive që janë në procedurë të rekrutimit duhet të mbesin. **Në lidhje me këtë ju lutemi që deri më datë 15 gusht 2021 të dërgoni informatat e punësimit.**

Procesi i planifikimit të buxhetit duhet të përfshijë këto aspekte:

- Buxhetimi në nivel të programeve dhe nën-programeve, në përputhje me strukturën ekzistuese të planit kontabël;
- Përmirësimet në qasjen e buxhetimit të orientuar drejt rezultateve dhe performancës;
- Zbatimi i konceptit shumëvjeçar mbi planifikimin e projekteve kapitale;
- Prezantimi tabelar mbi burimet e financimit dhe strukturën e shpenzimeve sipas kategorive të shpenzimeve për vitin 2022 dhe projeksionet për vitet 2023-2024 dhe
- Gjatë procesit buxhetor vëmendje e shtuar duhet t'i jepet zbatimit të rekomandimeve të Zyrës Kombëtare të Auditimit dhe praktikave të mira buxhetore me fokus në këto çështje:
 - Plotësimin e të dhënave që kërkohen në sistemet buxhetore SZHMB dhe PIP si dhe eliminimin e keqklasifikimit të shpenzimeve buxhetore. Nëse me rastin e dorëzimit të propozim buxhetit nga Komunitat analisti buxhetor do të identifikojë keqklasifikime, Departamenti i Buxhetit të njëjtat do t'i largoj nga buxheti, duke përfshirë jo vetëm keqklasifikimet për projektet e reja por edhe ato që janë në vazhdimësi nga viti i kaluar;
 - Projektet e propozuara të jenë projekte të përgatitura në përputhje me **Manualin e PIP-it dhe Udhëzimin Administrativ për Kriteret Përzgjedhëse të Projekteve Kapitale;**
 - Projektet e propozuara të jenë të maturuara (projekte të gatshme për zbatim);

- Regjistrimi i zotimeve shumëvjeçare në SIMFK;
- Buxhetimi i projekteve kapitale duhet të bëhet në përputhje me **Udhëzimin Administrativ për Definimin e Projekteve Kapitale dhe Klasifikimin e Shpenzimeve të Projekteve Kapitale**, ku pjesë e kostos së projektit janë edhe *shpenzimet e shpronësimit*. Me këtë rast, komunat pas një analize paraprake duhet të planifikojnë shpenzimet e shpronësimit në kuadër të kostos totale të projektit, e jo të planifikojnë linjë të veçantë për shpronësim.

Në vijim të këtij procesi vëmendje e shtuar nga MFPT do t'i jepet zbatimit të rekomandimeve të lartpërmendura. Nëse komunat nuk plotësojnë të dhënat sipas manualit të PIP dhe analizën për çdo projekt-propozim të ri sipas UA për Kriteret Përzgjedhëse si dhe nëse dorëzohet propozim buxheti që përmban keqklasifikim, atëherë MFPT do të merr masa për korrigjimin e tyre para dorëzimit të projektbuxhetit për vitin 2022 për aprovim në Qeveri.

3. Kufijtë buxhetor për komunat (struktura e shpenzimeve)

Komunat duhet të marrin parasysh kufijtë buxhetore të dhënë në tabelat në vijim gjatë përgatitjes së buxhetit të tyre për vitin 2022 dhe për dy vitet në vijim.

Ju lutem të keni parasysh se këta kufij buxhetor mund të ndryshojnë varësisht nga rishikimi i KASH 2022-2024.

Gjatë planifikimit të buxhetit për vitet 2022-2024 secila komunë duhet të respektoj strukturën e shpenzimeve sipas kategorive të lëshuara me këtë qarkore.

Struktura është përgatitur duke u bazuar në Qarkoren Buxhetore 2022/01 (politikat e reja dhe në vazhdimësi të aprovuara nga Komisioni i Granteve) si dhe KAB komunal për vitin 2022-2024.

Më poshtë në Tabelat e bashkangjitura është paraqitur struktura e shpenzimeve për vitin 2022-2024.

4. Dorëzimi i propozim-buxhetit komunal

Pas aprovimit të propozim-buxhetit për vitin 2022-2024 nga Kuvendet Komunale, komunat duhet të dorëzojnë atë në Departamentin e Buxhetit në Ministrinë e Financave, Punës dhe Transfereve deri me datë **30 shtator 2021**. Propozim buxheti i aprovuar duhet të përmbajë dokumentet si në vijim:

- Shkresa përcjellëse bazuar në aprovimin e propozim-buxhetit nga Kuvendi Komunal.
- Vendimi i Kuvendit Komunal mbi aprovimin e propozim-buxhetit komunal 2022-2024,
- Tabelat e buxhetit komunal (SZHMB dhe PIP):
 - Tabela 4.1 - plani i ndarjeve buxhetore të shpenzimeve 2022-2024,
 - Tabela 4.2 - financimi i projekteve kapitale për vitin 2022-2024,
 - Tabela 4.3 - plani afatmesëm i të hyrave totale të buxhetit komunal 2022-2024,
 - Tabelat e Buxhetimit të Përgjegjshëm Gjinator,
 - Tabelat e Buxhetimit sipas performancës.

Tabela 1: Struktura e shpenzimeve për vitin 2022

Nr.	Komunat	Nr. i të punësuarve	Paga dhe shtesa	Mallra dhe shërbime	Shpenzime komunale	Subvencione dhe transfere	Shpenzime kapitale	Gjithsej 2022
1	Deçan	880	5,698,340	1,694,536	156,000	160,000	2,940,479	10,649,355
2	Dragash	776	4,830,821	1,063,000	130,000	270,000	3,035,656	9,329,477
3	Ferizaj	2,407	15,960,525	5,529,067	725,686	963,776	10,754,814	33,933,868
4	Fushë Kosovë	776	5,290,000	1,900,000	260,000	455,000	3,751,080	11,656,080
5	Gjakovë	2,252	14,430,000	3,564,341	578,700	600,500	8,643,390	27,816,931
6	Gjilan	2,479	16,199,142	4,727,835	576,800	970,000	6,601,502	29,075,278
7	Glogoc	1,327	8,700,000	2,100,000	298,508	420,000	4,327,583	15,846,091
8	Hani i Elezit	239	1,756,083	385,975	67,700	80,000	470,000	2,759,758
9	Istog	974	6,511,000	1,593,959	202,000	310,000	2,995,040	11,611,999
10	Junik	163	1,154,611	202,780	36,200	50,000	215,000	1,658,591
11	Kaçanik	804	5,289,744	909,423	221,000	300,000	2,473,001	9,193,168
12	Kamenicë	1,189	7,542,413	1,619,200	211,800	343,000	1,354,178	11,070,591
13	Klinë	950	6,460,889	1,308,064	167,000	350,000	3,047,380	11,333,332
14	Leposaviq	569	2,363,643	415,316	64,000	95,000	1,664,956	4,602,915
15	Lipjan	1,526	9,886,000	1,998,000	330,000	766,000	4,613,652	17,593,652
16	Malishevë	1,299	8,591,643	1,729,730	455,000	500,000	4,379,384	15,655,757
17	Mamushë	155	1,160,695	327,000	31,000	40,000	243,345	1,802,040
18	Mitrovicë	1,989	12,482,357	3,330,842	488,008	636,500	4,589,006	21,526,713
19	Novobërdë	351	2,122,675	312,594	70,000	52,900	354,511	2,912,680
20	Obiliq	647	4,350,000	1,288,679	316,675	850,000	5,016,815	11,822,169
21	Pejë	2,250	14,887,342	3,700,000	748,455	531,016	9,429,241	29,296,054
22	Podujevë	1,995	12,470,000	2,650,000	420,000	960,000	6,949,521	23,449,521
23	Prishtinë	4,755	31,300,000	21,198,930	2,200,000	4,786,215	31,184,188	90,669,333
24	Prizren	3,175	21,350,000	8,650,550	1,071,199	1,880,000	16,504,006	49,455,755
25	Rahovec	1,186	7,872,844	1,735,000	270,000	360,000	4,815,816	15,053,660
26	Shtërpcë	517	2,490,000	469,917	82,625	45,000	783,806	3,871,348
27	Shtime	665	4,405,585	1,000,704	210,000	150,000	1,937,740	7,704,029
28	Skenderaj	1,338	8,350,000	1,700,000	200,000	730,000	3,548,788	14,528,788
29	Suharekë	1,316	8,611,766	2,450,000	386,000	490,000	5,182,865	17,120,631
30	Viti	1,161	7,618,305	2,092,704	320,000	360,000	2,678,486	13,069,495
31	Vushtrri	1,601	10,720,000	3,278,239	428,000	657,540	4,779,107	19,862,886
32	Zubin Potok	421	1,530,000	291,000	50,000	91,104	570,901	2,533,005
33	Zveçan	368	1,490,000	305,060	40,000	80,000	400,128	2,315,188
34	Gracanicë	591	3,110,760	1,497,590	182,000	230,859	2,520,811	7,542,020
35	Kilokot	123	780,000	150,000	60,000	10,000	145,364	1,145,364
36	Mitrovicë veriore	857	2,920,000	446,799	46,000	185,000	1,765,185	5,362,984
37	Partesh	144	895,000	150,000	40,000	10,000	34,456	1,129,456
38	Ranilug	189	1,125,600	210,000	45,000	70,000	118,821	1,569,421
	Gjithsej	44,404	282,707,782	87,976,834	12,185,356	19,839,410	164,820,000	567,529,382

Tabela 2: Struktura e shpenzimeve për vitin 2023

Nr.	Komunat	Paga dhe shtesa	Mallra dhe shërbime	Shpenzime komunale	Subvencione dhe transfere	Shpenzime kapitale	Gjithsej 2023
1	Deçan	5,726,832	1,750,840	160,028	173,392	3,440,584	11,251,676
2	Dragash	4,854,975	1,098,320	133,357	292,599	3,409,871	9,789,123
3	Ferizaj	16,040,327	5,712,779	744,424	1,044,446	12,277,640	35,819,615
4	Fushë Kosovë	5,316,450	1,963,130	266,714	493,084	4,137,105	12,176,483
5	Gjakovë	14,502,150	3,682,772	593,643	650,763	9,791,873	29,221,200
6	Gjilan	16,280,137	4,884,925	591,694	1,051,191	7,947,876	30,755,822
7	Glogoc	8,743,500	2,169,776	306,216	455,155	4,946,011	16,620,657
8	Hani i Elezit	1,764,863	398,800	69,448	86,696	584,048	2,903,855
9	Istog	6,543,555	1,646,921	207,216	335,947	3,446,871	12,180,510
10	Junik	1,160,384	209,518	37,135	54,185	272,268	1,733,490
11	Kaçanik	5,316,193	939,640	226,707	325,110	2,844,485	9,652,135
12	Kamenicë	7,580,125	1,673,000	217,269	371,710	1,780,098	11,622,202
13	Klinë	6,493,193	1,351,526	171,312	379,296	3,676,638	12,071,965
14	Leposaviq	2,375,461	429,116	65,653	102,952	1,838,324	4,811,505
15	Lipjan	9,935,430	2,064,387	338,521	830,115	5,249,442	18,417,896
16	Mafishevë	8,634,601	1,787,203	466,749	541,851	5,210,354	16,640,758
17	Mamushë	1,166,498	337,865	31,800	43,348	302,441	1,881,953
18	Mitrovicë	12,544,769	3,441,514	500,609	689,776	5,391,880	22,568,549
19	Novobërdë	2,133,288	322,980	71,808	57,328	464,119	3,049,523
20	Obiliq	4,371,750	1,331,497	324,852	921,146	5,202,280	12,151,525
21	Pejë	14,961,779	3,822,938	767,781	575,463	10,662,725	30,790,686
22	Podujevë	12,532,350	2,738,050	430,845	1,040,354	8,047,162	24,788,761
23	Prishtinë	31,456,500	21,903,297	2,256,807	5,186,829	33,974,817	94,778,250
24	Prizren	21,456,750	8,937,978	1,098,859	2,037,359	18,334,127	51,865,073
25	Rahovec	7,912,208	1,792,648	276,972	390,133	5,441,320	15,813,281
26	Shtërpçë	2,502,450	485,531	84,759	48,767	926,584	4,048,090
27	Shtime	4,427,613	1,033,954	215,423	162,555	2,250,222	8,089,766
28	Skenderaj	8,391,750	1,756,485	205,164	791,102	4,075,510	15,220,012
29	Suharekë	8,654,825	2,531,405	395,967	531,014	5,865,276	17,978,486
30	Viti	7,656,397	2,162,237	328,263	390,133	3,184,248	13,721,277
31	Vushitri	10,773,600	3,387,164	439,052	712,577	5,501,495	20,813,887
32	Zubin Potok	1,537,650	300,669	51,291	98,730	656,788	2,645,128
33	Zveçan	1,497,450	315,196	41,033	86,696	476,663	2,417,038
34	Gracanicë	3,126,314	1,547,350	186,700	250,182	2,713,697	7,824,242
35	Kilokot	783,900	154,984	61,549	10,837	186,708	1,197,978
36	Mitrovicë veriore	2,934,600	461,645	47,188	200,485	1,919,909	5,563,827
37	Partesh	899,475	154,984	41,033	10,837	72,785	1,179,114
38	Ranillug	1,131,228	216,978	46,162	75,859	171,111	1,641,338
	Gjithsej	284,121,321	90,900,000	12,500,000	21,500,000	186,675,356	595,696,677

Tabela 3: Struktura e shpenzimeve për vitin 2024

Nr.	Komunat	Paga dhe shtesa	Mallra dhe shërbime	Shpenzime komunale	Subvencione dhe transfere	Shpenzime kapitale	Gjithsej 2024
1	Deçan	5,755,466	1,772,027	166,429	185,489	3,914,413	11,793,824
2	Dragash	4,879,250	1,111,611	138,691	313,013	3,824,604	10,267,169
3	Ferizaj	16,120,529	5,781,910	774,201	1,117,314	13,760,121	37,554,075
4	Fushë Kosovë	5,343,032	1,986,887	277,382	527,485	4,613,853	12,748,639
5	Gjakovë	14,574,661	3,727,338	617,389	696,165	11,216,786	30,832,338
6	Gjilan	16,361,538	4,944,038	615,362	1,124,529	9,197,064	32,242,531
7	Glogoc	8,787,218	2,196,033	318,465	486,910	5,646,237	17,434,862
8	Hani i Elezit	1,773,688	403,626	72,226	92,745	697,114	3,039,398
9	Istog	6,576,273	1,666,850	215,505	359,386	3,949,065	12,767,078
10	Junik	1,166,186	212,053	38,620	57,965	337,245	1,812,070
11	Kaçanik	5,342,774	951,011	235,775	347,793	3,245,128	10,122,480
12	Kamenicë	7,618,026	1,693,246	225,960	397,643	2,249,992	12,184,866
13	Klinë	6,525,659	1,367,882	178,165	405,758	4,173,052	12,650,516
14	Leposaviq	2,387,339	434,308	68,279	110,134	2,040,796	5,040,855
15	Lipjan	9,985,107	2,089,368	352,062	888,030	5,996,502	19,311,070
16	Malishevë	8,677,774	1,808,830	485,419	579,654	5,896,728	17,448,406
17	Mamushë	1,172,331	341,954	33,072	46,372	374,290	1,968,019
18	Mitrovicë	12,607,493	3,483,161	520,633	737,900	6,489,221	23,838,408
19	Novobërdë	2,143,955	326,889	74,680	61,327	577,093	3,183,944
20	Obiliq	4,393,609	1,347,610	337,846	985,412	5,430,104	12,494,581
21	Pejë	15,036,588	3,869,200	798,492	615,611	12,151,286	32,471,177
22	Podujevë	12,595,012	2,771,184	448,079	1,112,936	9,062,589	25,989,800
23	Prishtinë	31,613,783	22,168,354	2,347,080	5,548,701	37,477,643	99,155,560
24	Prizren	21,564,034	9,046,138	1,142,813	2,179,500	20,414,992	54,347,478
25	Rahovec	7,951,769	1,814,341	288,051	417,351	6,296,418	16,767,931
26	Shtërpcë	2,514,962	491,406	88,149	52,169	1,070,366	4,217,052
27	Shtëme	4,449,751	1,046,466	224,039	173,896	2,579,558	8,473,711
28	Skenderaj	8,433,709	1,777,741	213,371	846,295	4,671,353	15,942,469
29	Suharekë	8,698,099	2,562,038	411,806	568,061	6,616,379	18,856,383
30	Viti	7,694,679	2,188,403	341,393	417,351	3,751,332	14,393,158
31	Vushtrri	10,827,468	3,428,152	456,614	762,292	6,343,389	21,817,914
32	Zubin Potok	1,545,338	304,307	53,343	105,618	759,679	2,768,285
33	Zveçan	1,504,937	319,010	42,674	92,745	569,598	2,528,964
34	Gracanicë	3,141,945	1,566,075	194,167	267,637	2,948,996	8,118,820
35	Kllokot	787,820	156,859	64,011	11,593	229,156	1,249,439
36	Mitrovicë veriore	2,949,273	467,231	49,075	214,472	2,282,122	5,962,173
37	Partesh	903,972	156,859	42,674	11,593	115,544	1,230,643
38	Ranillug	1,136,884	219,603	48,008	81,152	229,429	1,715,076
Gjithsej		285,541,928	92,000,000	13,000,000	23,000,000	211,199,236	624,741,163